

·

DEMOGRAPHIC DIVIDEND AND GOVERNANCE IN DEVELOPING AFRICAN COUNTRIES: A BUDGET SENSITIVITY ANALYSIS.

Camille GUIDIME and Jean Baptiste Oga

Université de Parakou, Bénin

Abstract :

This article studies the influence of budget allocation on governance in developing African countries in order to exploit the economic gain provided by the age structure of the population.

Based on data calculated by the CREG on the demographic dividend monitoring index in the "institution" and "security" sectors, a VAR model is estimated. It appears that: the operating amounts allocated to institutions positively influence the production of institutional services for the benefit of the population. While the budget allocated to security does not significantly determine the production of the security service taking into account the evolution of the population.

Governance remains weak in developing countries. The budgetary effort granted does not seem to go in the direction of producing quality governance services in order to benefit from the demographic dividend in developing African countries.

Key words : budget sensitivity of demographic dividend, institution, security, governance in Africa countries.

1. Introduction

Les pays africains ont un potentiel considérable pour profiter de leur dividende démographique. La structure par âge de la population en Afrique est favorable au développement économique (Lee et al., 2022 ; Bloom et al, 2017 ; Dramani et Oga, 2017). La littérature économique indique que les transitions démographiques amorcées dans les pays d'Afrique (Ahmad et Khan, 2018) – résultats probables des politiques de planification familiale mis en œuvre par le passé (Raulet, 1970)-.

L'Union Africaine à travers sa feuille de route sur la capture du dividende démographique capitalise sur le potentiel économique que la jeunesse africaine peut apporter au développement économique. Par ailleurs, les mouvements politiques des jeunes dans les pays d'Afrique avec parfois des changements de régimes ou de gouvernements met la question de la gouvernance au cœur des politiques publiques favorable à la capture du dividende démographique.

North (1990) montre très bien que la qualité institutionnelle est essentielle au développement économique. Et pour les pays d'Afrique l'environnement institutionnel qui tient compte de la croissance démographique est d'intérêt (Kouotou et Ngah Epo, 2019), car les pressions populistes, venant des populations à faible revenu, mettent à l'épreuve la capacité de résistance des institutions puis induisent un effet sur la croissance économique (Acemoglu et Robinson, 2008). La croissance rapide de la population et le faible niveau du capital humain favorise la présence de groupes de pression forts et affaiblissant la croissance économique dans les pays. En revanche, une bonne qualité des institutions publiques réduit les incertitudes et favorise la croissance économique (North, 1990 ; Tiendrebeogo et Ouedraogo, 2021).

Cependant, la programmation budgétaire des politiques publiques pour la capture du dividende démographique tenant compte de la gouvernance restent relativement imprécises pour les pays. De façon générale, il se dégage de la littérature économique que l'éducation, la santé, l'emploi et la gouvernance (Lee et al, 2022 ; Bloom et al., 2017 ; Bucci et Prettnner, 2020 ; Ahmad et Khan, 2018 ; Dramani, 2016) sont les secteurs d'intervention pour optimiser le gain économique que favorise la structure par âge de la population en Afrique. Mais le rôle de la gouvernance dans la capture du dividende démographique reste faiblement étudié dans la littérature économique.

La majorité des travaux empiriques sur l'allocation optimale des ressources budgétaires se sont plus intéressés aux déterminants de l'efficacité des dépenses publiques. Ainsi, la faible qualité institutionnelle, la corruption et le régime politique sont considérés comme les principaux facteurs de l'inefficacité des dépenses publiques dans les pays de la région du Moyen Orient, de l'Afrique du Nord et de l'Afrique Subsaharienne (Guèye, 2021 ; Rota-Graziosi, et al., 2021 ; Mtiraoui, 2015).

Outre les déterminants, il est important de s'intéresser à la structure fonctionnelle du budget car il a été prouvé que l'allocation optimale des dépenses publiques a l'avantage de favoriser la transformation structurelle des secteurs de l'économie (Aguay, 2020 ; Kuate Fotue, 2015). A cet effet, il est donc possible d'envisager une allocation fonctionnelle des ressources qui optimise le bien-être collectif en minimisant le coût du budget.

Le présent article vise à analyser l'allocation budgétaire dédiée à la gouvernance en lien avec le dividende démographique. De façon spécifique, il convient de mesurer dans un premier temps les indicateurs de production de service public de gouvernance puis, déterminer la causalité au sens de Granger entre les niveaux d'allocation budgétaire en termes de fonctionnement, investissement et transfert et la production des services de gouvernance favorable à la capture du dividende démographique.

2. Approche théorique du sujet

La budgétisation sensible au dividende démographique s'appuie sur la théorie de transfert intergénérationnel (Weapon, 1975, Lee et Mason, 2009).

3. Données et sources

Les données proviennent des lois de finance exécutées des ministères de l'économie et des finances des pays concernés. Les données sur les indices de suivis du dividende démographique dans les institutions et la sécurité proviennent du CREG (www.creg-center.org) et couvrent la période 2001 à 2021.

4. Méthodologie de recherche

L'allocation du budget de l'Etat est étroitement liée à la structure du budget. La structure budgétaire sera déterminée sur la période de l'étude. Masi avant, les budgets sont classés en type fonctionnel c'est-à-dire, nous classons les dépenses budgétaires selon leurs objectifs socio-économiques. Selon le CREG (2020), le budget fonctionnel retient l'attention dans le processus de budgétisation sensible au dividende démographique. Il se distingue à cet effet, les fonctions relatives au capital humain (Education et santé), à la gouvernance (Sécurité et institutions), la structure de l'économie (BTP-Energie et autres secteurs) et les réseaux professionnels et sociaux (communication-loisir). Dans le cadre de notre recherche, nous nous focalisons sur la structure budgétaire allouée à la gouvernance à savoir la sécurité et les institutions. Nous nous intéressons aussi à la nature des budgets alloués en termes de fonctionnement, investissement et transfert grâce à un tableau croisé dynamique.

Les fonctions de productions de services liés à la gouvernance sont la production de service de sécurité et la fonction de production de service institutionnel par les institutions du pays.

Un modèle VAR est élaboré puis estimé.

5. Résultats attendus

Les montants de fonctionnement alloués aux institutions influencent positivement la production de service institutionnel au profit de la population. Tandis que le budget alloué à la sécurité ne détermine pas significativement la production du service de sécurité tenant compte de l'évolution de la population.

La gouvernance reste faible dans les pays en développement. L'effort budgétaire octroyé ne semble pas aller dans le sens de production de services de gouvernance de qualité en vue de profiter du dividende démographique dans les pays d'Afrique en développement.

6. Références bibliographiques